



В № 44 «Нашего голоса» от 1 ноября т.г. мы представляли на суд читателя статью Г.А. Зюганова «Бюджет колонизации», в которой дана характеристика основных параметров бюджета страны на следующий год. Настало время, когда и Тамбовская область сформировала основные подходы к составлению консолидированного бюджета.

Областной бюджет – это зеркало административной и экономической жизни региона. Доходная часть из года в год вроде бы должна расти. Эта часть – лакмусовая бумажка развития производительных сил. Вместе с ростом производительных сил должны идти в рост и показатели народного благосостояния. В теории – да.

В реальности доходная часть в основном прирастает за счёт повышения налогов и откровенных поборов. Но с кого? Конечно же, с простых граждан. (Тему грабительской пенсионной реформы, повышения НДС мы поднимали неоднократно). Вот только почему при прогнозируемом росте ВРП (валовой региональный продукт) до 355,5 млрд. рублей доходы областного бюджета в 2019 году снизятся более чем на 5 млрд. рублей? А в 2020 году падение ещё на миллиард. Такая же ситуация соответственно и по статье расходов. Но при этом почти на 1 млрд. увеличен дефицит бюджета, который составит 2 млрд. 65 млн. рублей.

В целом прогнозируемый общий объём доходов бюджета Тамбовской области – 38 млрд. 668 тыс. рублей. Из них объём безвозмездных поступлений – более 16 миллиардов. Верхний предел государственного внутреннего долга Тамбовской области на 1 января 2020 года устанавливается в сумме более 19 млрд. рублей.

Уже глядя на эти цифры, понятно, что о каких-то прорывных инициативах говорить не приходится. Получается, денег в стране нет? Тот мизер, который направляется в регионы, сопровождается рядом суровых назиданий типа «принять меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации». Пока государство экономит на регионах, доходы олигархических кланов безудержно растут за счёт народного достояния.

В мае 2018 года русскоязычное издание журнала «Форбс» написало: «Несмотря на стагнацию рынка и ожидание новых западных санкций, для большинства его участников 2017 год выдался удачным: совокупное состояние 200 богатейших предпринимателей выросло на 25 млрд. долларов, а число миллиардеров увеличилось с 96 до 106... Как и в прошлом году, рейтинг возглавил председатель Новолипецкого металлургического комбината В. Лисин (состояние 19,1 млрд. долларов), а второе – у владельца «Северстали» А. Мордашова (18,7 млрд. долларов). Немалые суммы у В. Потанина («Норильский никель», 16,9 млрд. долларов), В. Вексельберга («Русал», 14,4 млрд. долларов), А. Усманова («Металлинвест», 12,5 млрд. долларов)».

И ещё один маленький штрих для полной ясности. Г-н Лисин за 2017 год заработал 3 млрд. долларов. Несложные расчёты говорят о том, что в месяц он зарабатывал по 250 млн. долларов, а в день – 8 млн. долларов.

А вот наша область в следующем году уменьшит на 3,7 млрд. рублей расходы на реализацию 19 государственных программ. Эти программы, между прочим, направлены на новое качество жизни и демографическое развитие, инновационное развитие и модернизацию экономики, эффективное госуправление и формирование гражданского общества. В общем, то, о чём любит рассуждать Президент РФ, очень далеко от прорыва.

Так, госпрограмма «Развитие образования Тамбовской области» в 2019 году уменьшена к уровню текущего года более чем на 400 млн. рублей, а в 2020 году урежется ещё на 720 млн. рублей. В следующем году не будут предоставлены субсидии муниципальным образованиям области на проведение капитального ремонта и материально-технического оснащения в зданиях муниципальных организаций; на повышение оплаты труда педагогических работников образовательных организаций дополнительного образования детей.

Недофинансирование пройдёт по линии обеспечения комплексной безопасности образовательных учреждений и создания новых мест в образовательных учреждениях.

Почти 430 млн. рублей недосчитается в следующем году и госпрограмма «Развитие здравоохранения Тамбовской области». Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребёнка» теряет 63 млн. (половина от 2018 года). Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи» «похудеет» на 340 млн. рублей. В минусе расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, развитие скорой медпомощи, кадровое обеспечение системы здравоохранения и т.д.

Вот вам и «прорыв». Как же можно говорить о социальной направленности бюджета, если вложения в человеческий капитал из года в год снижаются? А ведь именно человеческий капитал является основным фактором экономического развития.

Вместо того, чтобы работать над программами по возрастанию роли человеческого капитала, нам подсовывают законы по увеличению возраста выхода на пенсию. Неужели непонятно, что процесс повышения качества рабочей силы есть результат дополнительных вложений в образование? Человеческий капитал всегда формировался и будет формироваться только за счёт вложений в человека, среди которых образование, переподготовка, расходы на здравоохранение. С таким исполнением госпрограмм, как у нас в области, мы ещё более увеличим уровень социального неравенства, снизим качество трудовых ресурсов, будем способствовать росту теневой занятости и оттоку ещё большего числа трудоспособного населения за пределы Тамбовской области. В результате ни о каком воспроизводстве человеческого капитала нет и речи, поэтому-то и увеличили пенсионный возраст, до которого явно доживут не все.

Ещё в 2012 году в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» для повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста и увеличения реальных доходов граждан ставилась задача по созданию и модернизации к 2020 году 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. Причём в структуре высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности наибольший рост должен был быть в образовании, здравоохранении, строительстве, обрабатывающем производстве.

Наша область аграрная. Определённая работа по развитию сельского хозяйства проводится. Растут показатели по сдаче мяса (свинина и птица). Проводятся мероприятия по повышению качества и безопасности продуктов питания. Но много вопросов остаётся по конкурентоспособности нашей продукции на внутреннем и внешнем рынках, устойчивости развития сельских территорий.

Особое беспокойство вызывают сохранение, воспроизводство, повышение эффективности использования земельных и других ресурсов, состояние экологии.

Поэтому нельзя не озаботиться выполнением в 2019 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области. Объёмы бюджетных ассигнований будут уменьшены на 1 млрд. 200 млн. рублей. Особый удар наносится по таким подпрограммам, как «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе».

На 100 млн. рублей снижаются затраты на устойчивое развитие сельских территорий.

Бюджет Тамбовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов чётко даёт понять, что государство продолжает снимать с себя ответственность за социально-экономическое развитие регионов. По итогам 27 лет т.н. «реформ» российская экономика по всем показателям выглядит хуже, чем в РСФСР 1990 года. Монетаристская политика и невмешательство государства в рыночную стихию добивает само государство.

Складывающаяся обстановка говорит о том, что нужны срочные неотложные и системные меры государственного участия. В первую очередь нужно немедленно восстановить контроль над рынками.

Летом 2018 года помощник Президента РФ по экономическим вопросам А. Белоусов предложил изъять 513 млрд. рублей сверхдоходов за 2017 год у 15 металлургических, горнодобывающих и химических компаний - кстати, для выполнения майских указов президента. Он даже не предлагал национализацию минерально-сырьевой базы, как

это записано в программе КПРФ, не предлагал введение прогрессивной шкалы подоходного налога, – он предложил лишь поделиться сверхприбылью. Всем же известно, что увеличившие в прошлом году свои доходы российские олигархи нажили свой капитал благодаря захвату крупнейших российских предприятий с помощью «залоговых аукционов» в годы приватизации. Однако предложения помощника президента так и остались на бумаге, а сам президент дал понять, что подобные решения – прерогатива правительства.

Олигархи в свою очередь через подконтрольные СМИ и ряд министров в буржуазном правительстве выступили против «плана Белоусова».

Как издёвка звучат слова заступника бизнеса, первого вице-преьера А. Силуанова: «В случае повышения налоговой нагрузки бизнес и экономику ждут падение инвестиций и капитализации компаний. Внезапное изъятие большей части дополнительных доходов у экспортно-ориентированных компаний подорвёт доверие бизнеса к политике правительства». Вот как! А как же доверие к правительству народа? Да никак. Лучше опять залезть в карман к этому народу, придумав новую систему поборов. А кормятся пусть тем, что сами вырастили на огородах.

Силуанову вторит и глава Минэкономразвития М. Орешкин: «Правительство ещё в начале лета объявило об основных направлениях налоговой политики. Это решение было принято, там такие меры не предполагались... Сейчас прорабатывают план по поручению Путина. Инициатива Белоусова полностью противоречит пунктам данного плана».

Сказано это было в конце августа. Мы все знаем, что было в это время – правительство и президент усиленно проталкивали пенсионную реформу да думали над тем, как через Госдуму помочь за счёт бюджета олигархам вроде Дерипаски, попавшим в санкционные списки. Налицо ситуация, когда олигархи открыто продолжают грабить страну. Причём делают это нагло и цинично. Олигархи свои деньги в производство не вкладывают, не нужны им экология и люди. Им нужны виллы, яхты, частные острова. Сегодня флот олигархов имеет более 40 яхт, причём многие из них ходят под флагами британских территорий, т.н. Бермудских или Каймановых островов. Например, одна из яхт Р. Абрамовича «Eclipse» стоимостью в 450 млн. долларов имеет длину 162,5 метра и обслуживается экипажем в 70 человек. И что, эти и подобные им господа будут думать о бюджете страны, а тем более Тамбовской области? Зачем им это? Они будут думать о своих яхтах, иностранных спортивных клубах, дворцах на Лазурном берегу.

Неужели Путин, Силуанов, Орешкин, Медведев и прочие не видят, что это и есть инвестиции – только в благополучие нынешних олигархических кланов, но никак не в общее развитие государства? Конечно же, видят. А олигархи в свою очередь показали всем, кто в доме хозяин. И народ им нужен лишь как рабочая сила и для выборов, когда нужно легитимизировать свою власть над ним же.

Ясно одно – российским регионам при такой политике придётся выживать самостоятельно. Помощи для развития ждать неоткуда.

Нынешнее положение в стране напоминает ситуацию, которая сложилась в СССР в конце 80-х. Но тогда был орган, который занимался реализацией предложений по изменению курса развития экономики, – Госплан. И сейчас его нужно срочно возрождать, даже на основе принятых чисто буржуазных законов. При умном подходе необходимо срочно расширять применение принятого в 2014 году Федерального закона № 172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании». Регионы, в том числе и Тамбовская область, приняли аналогичные законы. Но практика показала, что осознание необходимости реализации законов натолкнулось на ряд серьёзных препятствий на этапе межведомственного взаимодействия разработчиков и исполнителей. Для более решительных шагов в этом направлении необходим соответствующий орган и в центре, и на местах, который восстановил бы планирование развития производительных сил страны и регионов.

И ведь ходить за тридевять земель не надо. У нынешней России есть огромный опыт советского периода по использованию инструментов регионального планирования, в том числе и в условиях рыночного функционирования экономики.

В годы советской власти каждый район в стране рассматривался как хозяйственный территориальный комплекс. Всё было как на ладони. Госплан СССР открывал возможность планировать пропорциональное развитие республик, краёв, областей исходя из природных, технических и других условий. Уже при планировании 1-й пятилетки (20-е годы прошлого века) Госплан указывал, что главной целью территориального плана является «определение оптимальных темпов развития каждого района как экономически целого с точки зрения общесоюзного разделения труда в СССР».

Тогда думали на центральном уровне о каждом районе. Кому сейчас в Правительстве

РФ интересны наши Знаменский или Умётский районы? Никому. Ввели местное самоуправление, вот и управляйтесь – к этому привела в нашей стране смена формы общественно-производственных отношений. Контрреволюционный переворот, временное отступление социализма и замена его периферийным капитализмом разрушили сложившуюся в советское время плановую систему управления хозяйством страны. Теперь пожинаем плоды «капиталистического рая».

Но, несмотря на рыночный беспредел, в стране есть очаги сопротивления. Газета тамбовских коммунистов «Наш голос» в № 35 от 30 августа 2018 года уже рассказывала об опыте реализации эффективной экономической модели развития страны и регионов «Государство развития» в Иркутской области, которой руководит коммунист С. Левченко.

В области под выполнение этой и других программ в настоящий момент прорабатывается вопрос о создании Комитета по стратегическому планированию, который увяжет деятельность всех региональных институтов развития иркутской территории, разработает и осуществит контроль нормативно-правового регулирования на региональном и муниципальном уровнях. Для выполнения задуманного С. Левченко и его команде как воздух необходима межрегиональная и внутрирегиональная кооперация. Вначале через двух- или более сторонние соглашения между регионами. Сейчас нужно срочно восстанавливать нарушенные либералами-рыночниками вертикальные и горизонтальные связи.

В ближайшее время фракция КПРФ в Госдуме будет проводить слушания по стратегическим инициативам Иркутской области. Хотелось бы верить, что опыт государственного и муниципального управления, построенный там на принципах народовластия и открытости, будет востребован как в других регионах, так и на общероссийском уровне.

Что касается Тамбовщины, то, к сожалению, в 2019 году с обеспечением информационной открытости и доступности деятельности органов исполнительной власти будут серьёзные проблемы - финансирование на эти цели снижается почти на 50%.

В условиях нарастания межклановой информационной борьбы на Тамбовщине (пока на площадках интернет-ресурсов) подобное уменьшение расходов на информирование о

собственной деятельности грозит действующей власти фатальными издержками. Усугубляет ситуацию и находящаяся за пределами понимания административная реформа, которая порушила и без того хрупкие нити взаимодействия госорганов и муниципалитетов.

Всё это автоматически передаётся и на муниципальный уровень. Оптимизации и реструктуризации в основном заканчиваются дестабилизацией и утратой грамотных специалистов.

В целом вносимый для обсуждения бюджет откровенно слаб. Да, он будет корректироваться в течение следующего года. Но концепция видна – стагнирующее выживание с треском по всем швам. Перед первым чтением проект бюджета Тамбовской области на 2019-й и плановый период 2020-2021 гг. будет рассматриваться во всех комитетах областной Думы и, вне всякого сомнения, вызовет массу вопросов. Фракция КПРФ, конечно, проголосует против такого бюджета и вместе с партией будет требовать немедленного изменения социально-экономического курса страны.

[А.И. Жидков](#)

первый секретарь Тамбовского обкома КПРФ,